

Política de Recuperación del Salario Mínimo

en **México** y en el **Distrito Federal**

Propuesta para un acuerdo nacional

Agosto 2014

Contenido

I. Antecedentes

II. El problema. Historia y coyuntura de los SM en México

III. El país que paga menos: México un caso atípico y excéntrico

IV. La teoría: efectos macroeconómicos y microeconómicos del SM

V. El divorcio histórico entre el SM y la productividad

VI. Por un cambio en las instituciones del SM

VII. Efectos del SM en los precios y en el nivel de empleo: dos escenarios

VIII. Subir el mínimo: respuesta a las preguntas y objeciones más frecuentes

IX. Escenarios y trayectorias para la recuperación del SM en México.

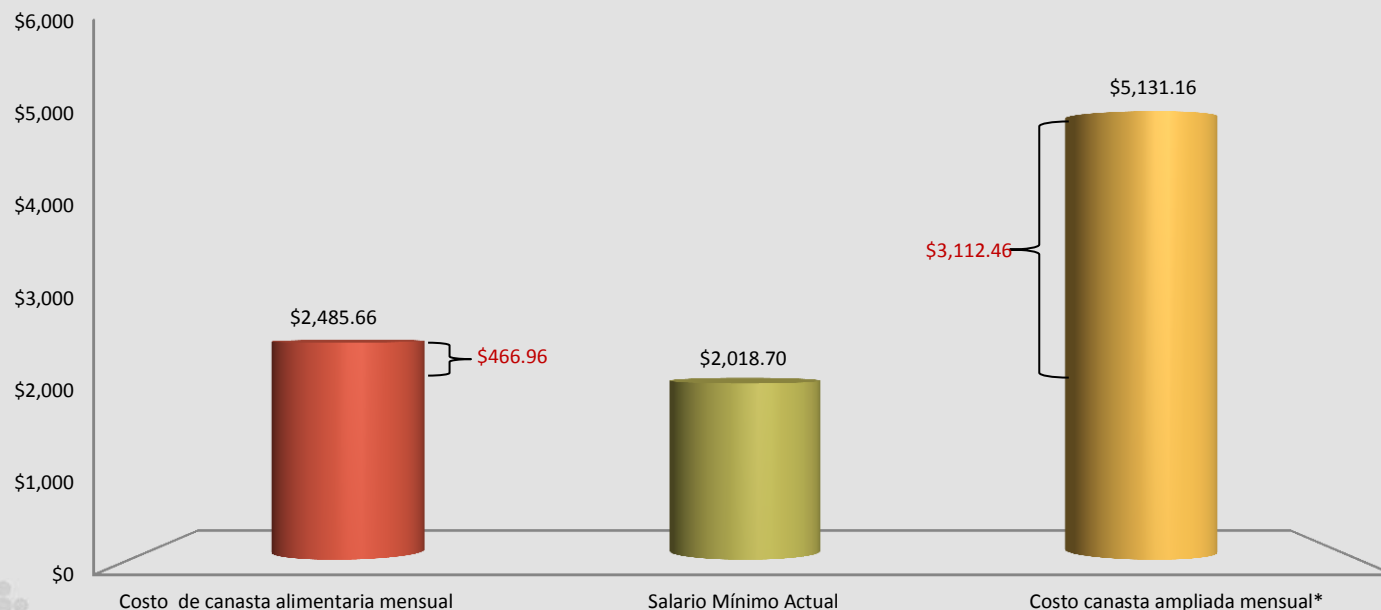
X. Síntesis y propuestas: hacia un Acuerdo Nacional para el aumento de los SM

Síntesis de las ideas centrales



Síntesis de las ideas centrales

**Objetivo: sacar de la pobreza a quien trabaja en el sector formal
(Un hogar típico: dos ingresos mínimos)**



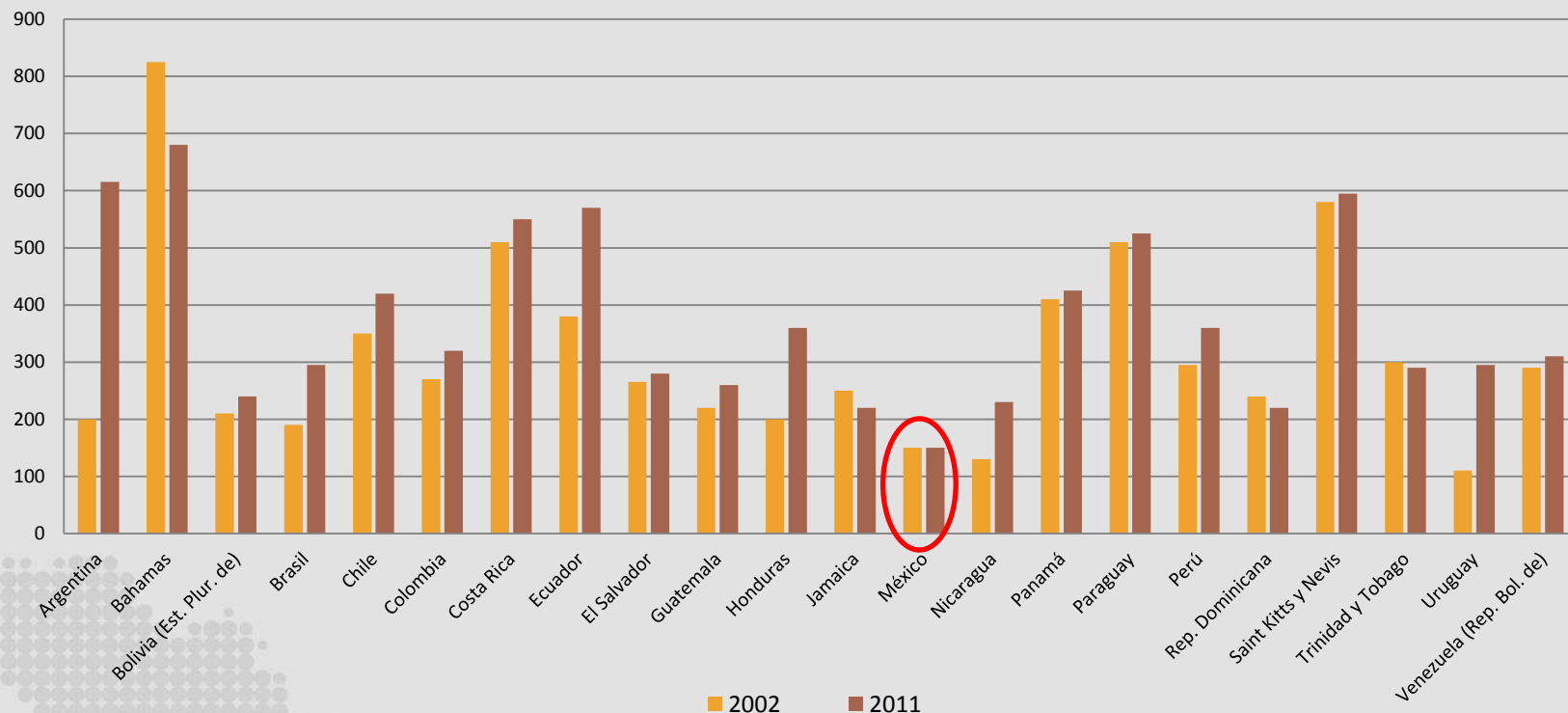
Fuente: elaboración propia con datos de las líneas de bienestar urbanas de marzo 2014, publicadas por CONEVAL.

*La canasta ampliada se refiere a la canasta alimentaria más la canasta bienes y servicios básicos.

a) El SM está lejos del nivel que manda la Constitución, incluso por debajo de la línea de bienestar mínimo (pobreza extrema)

El más bajo y con estancamiento absoluto del salario mínimo

América Latina y El Caribe (22 países): salarios mínimos, 2002-2011
(en dólares PPA)

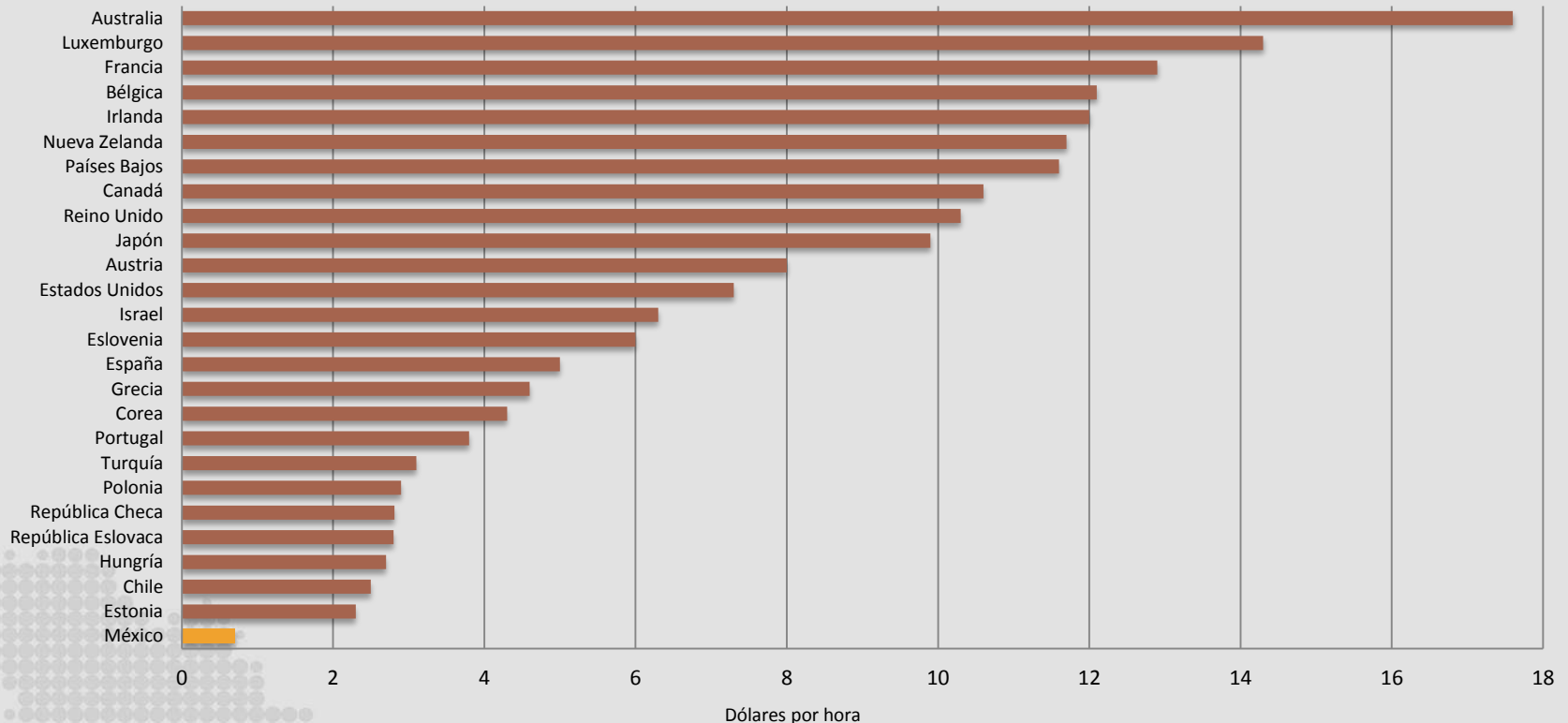


Fuente: CEPAL, sobre la base de CEPALSTAT y la OIT.

b) El SM en México es el más bajo de la OCDE y de América Latina

Ejemplo mundial de lo que no debe hacerse

Salario mínimo real en 2016
(dólares a precios de 2016)



Fuente: Consejo de Asesores Económicos de Estados Unidos.

b) El SM en México es el más bajo de la OCDE y de América Latina

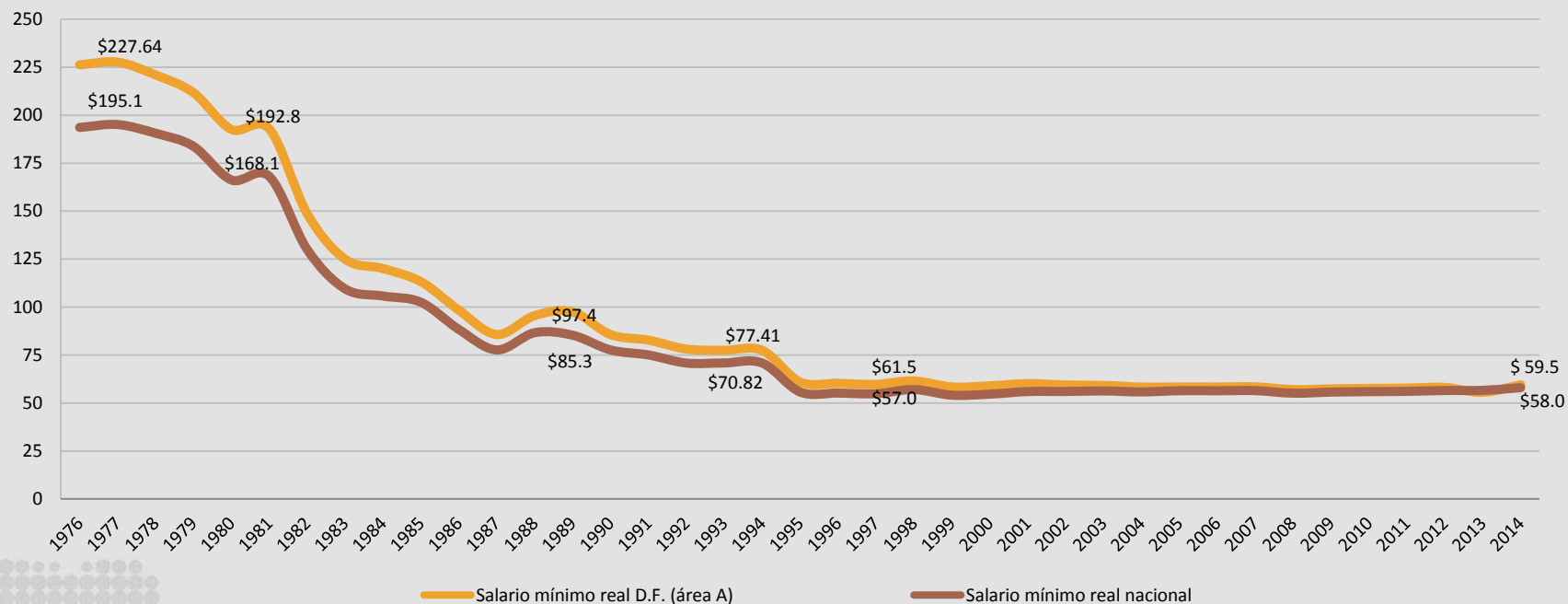
Síntesis de las ideas centrales

c) El SM en el mercado laboral es un factor de reproducción de la pobreza (*working poor*). Trabajar para ser pobre.

d) Es un problema importante: casi 7 millones de personas en el país y 370 mil en la Ciudad de México perciben un SM: el 13% y el 9% de la población ocupada, respectivamente.

Síntesis de las ideas centrales

Salario mínimo real
(pesos diarios)



Nota: Deflatoado con el IPC 2010=100

* A partir de noviembre de 2012, el Consejo de representantes de la CONASAMI resolvió unificar las áreas geográficas A y B con un mismo salario mínimo.

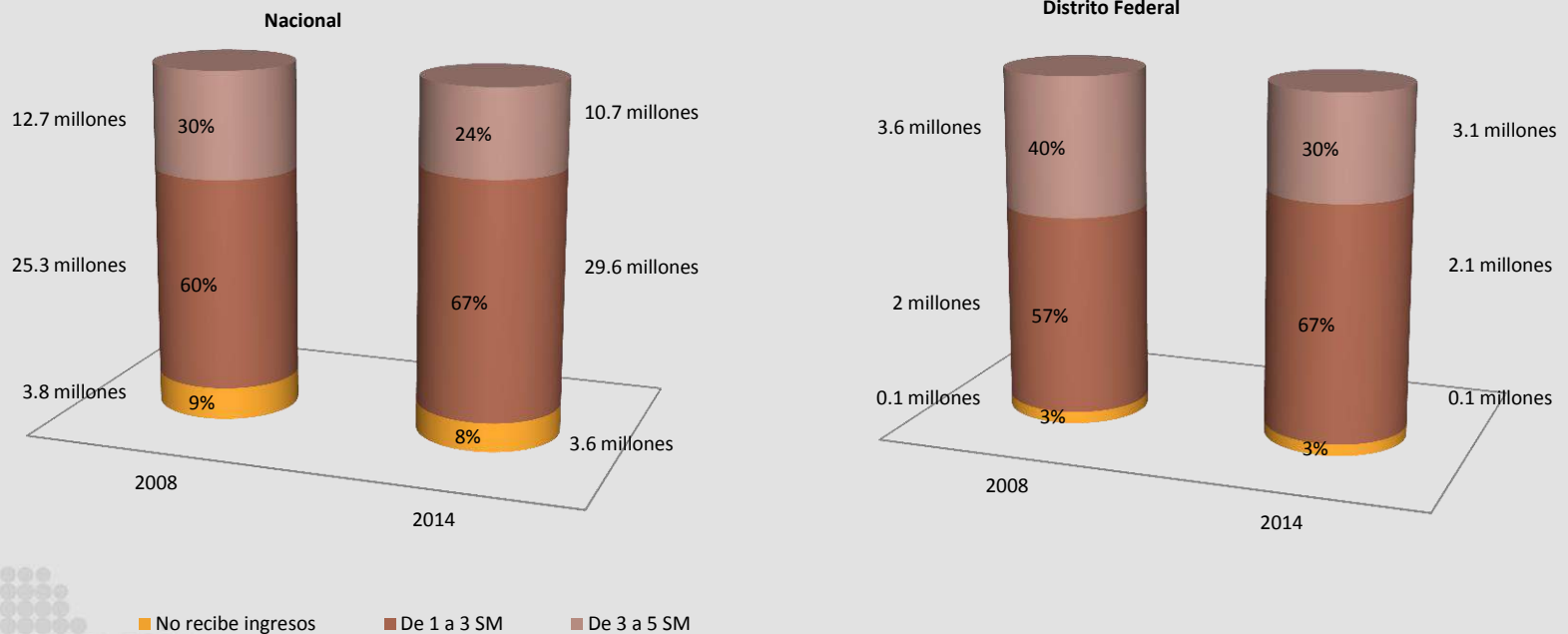
* Los datos de 2014 corresponden a un promedio de enero a marzo.

Fuente: Estimaciones con base en datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) y de la Comisión Nacional de Salarios Mínimos.

e) Pérdida histórica del 75% del poder adquisitivo del SM en los últimos 35 años

Síntesis de las ideas centrales

Estructura de la población ocupada por nivel de ingreso
2008-2014

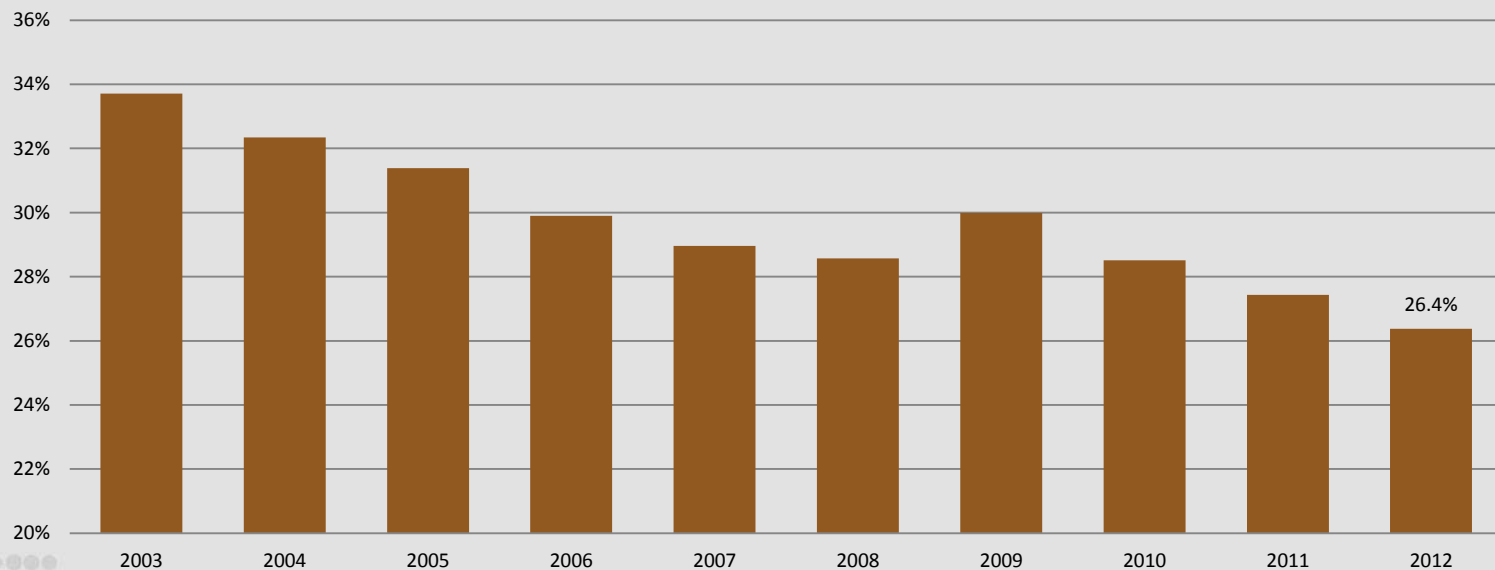


Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) del primer trimestre de 2008 y 2014.
Nota: La población que no especificó su nivel de ingreso.

f) Los nuevos empleos generados se han colocado en una escala salarial menor que los empleos previos, destruidos durante la crisis de 2009.

Síntesis de las ideas centrales

Masa salarial como porcentaje del PIB, 2003 - 2012
(cifras nacionales a precios de 2008)



Fuente: Elaboración propia con datos de Cuentas Nacionales. INEGI.

g) Problema histórico y social: bajo salario disminuye la participación de los trabajadores en el ingreso nacional

Síntesis de las ideas centrales

h) México, uno de los SM más bajos del mundo subordinado a otros objetivos y a la inercia administrativa:

- Unidad de cuenta a cientos de leyes
- Objetivo de inflación
- Desde hace 27 años, inflación esperada

Síntesis de las ideas centrales

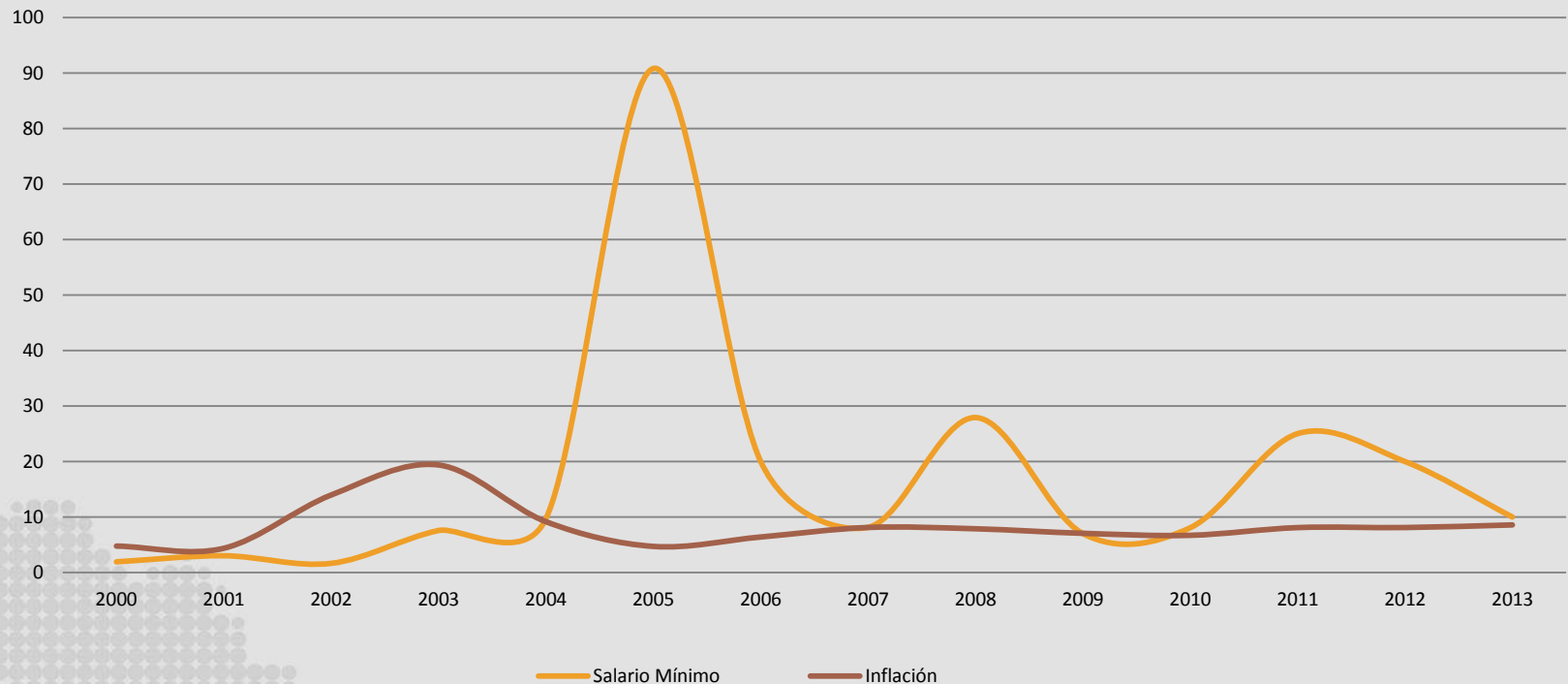
i) México, un caso atípico y excéntrico:

- Único país de AL que no ha incrementado su SM en todo el siglo XXI.
- Países como Japón, Inglaterra, EU y Alemania han desplegado políticas sostenidas de recuperación de sus SM en los últimos años

j) Evidencia empírica más reciente: es factible incrementar los SM (prudencia y monitoreo) sin provocar inflación, desempleo ni baja productividad

Síntesis de las ideas centrales

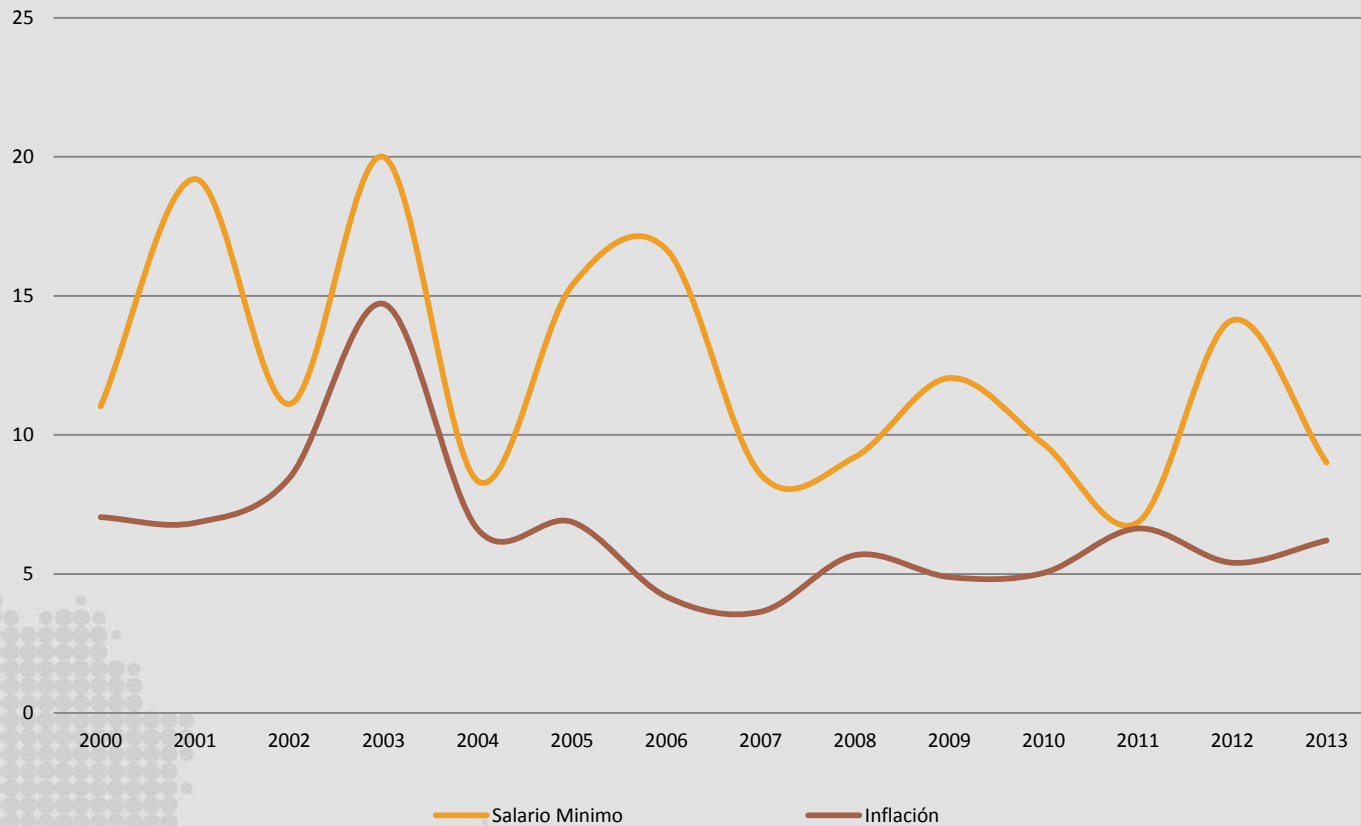
Uruguay: Inflación y Salario Mínimo Nominal, 2000-2013
(tasas de crecimiento del IPC y del salario mínimo, porcentajes)



Fuente: IPEA y FMI, World Economic Outlook.

Síntesis de las ideas centrales

Brasil: Inflación y Salario Mínimo Nominal, 2000-2013
(tasas de crecimiento del IPC y del salario mínimo, porcentajes)



Fuente: IPEA y FMI, World Economic Outlook.

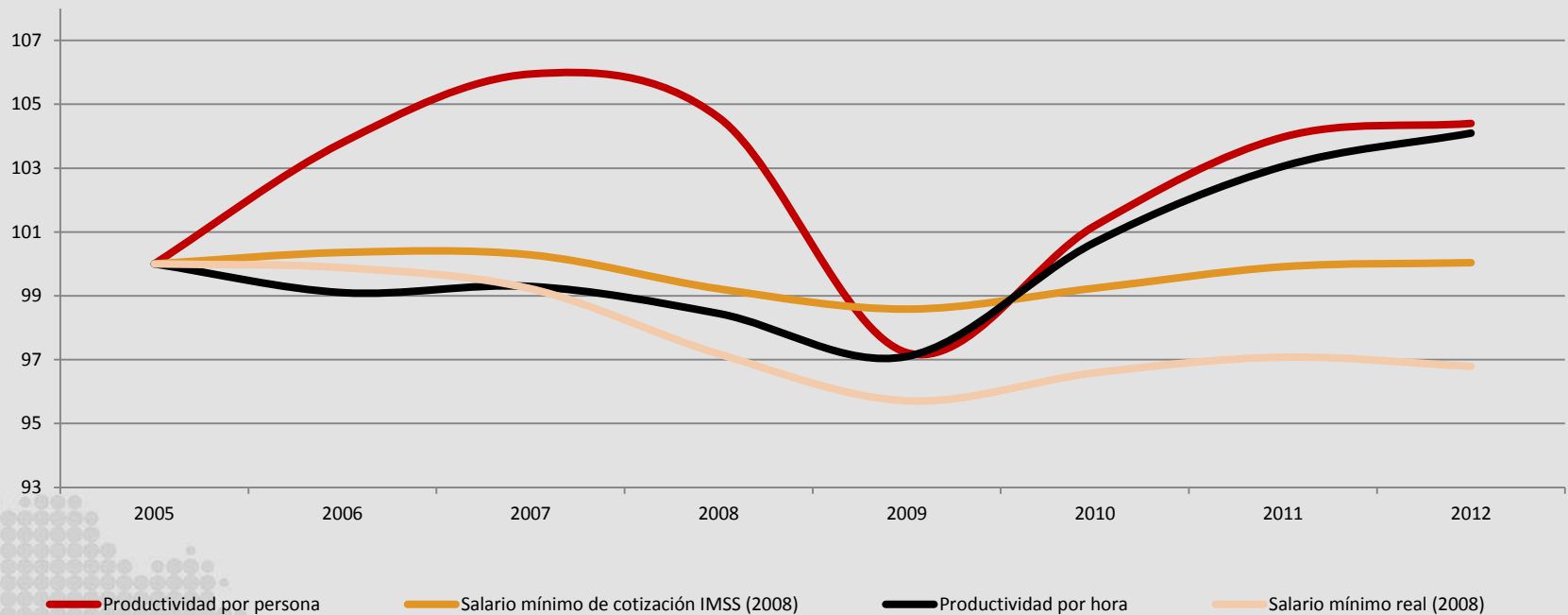
Síntesis de las ideas centrales

k) Teorías modernas a nivel micro y macroeconómico avalan efectos positivos de una alza de los SM: mayor lealtad a la empresa, mayor productividad del trabajador, mayor demanda en el mercado interno, etc.

l) La productividad ha avanzado modestamente, pero no así los salarios en general, ni el mínimo en particular

Síntesis de las ideas centrales

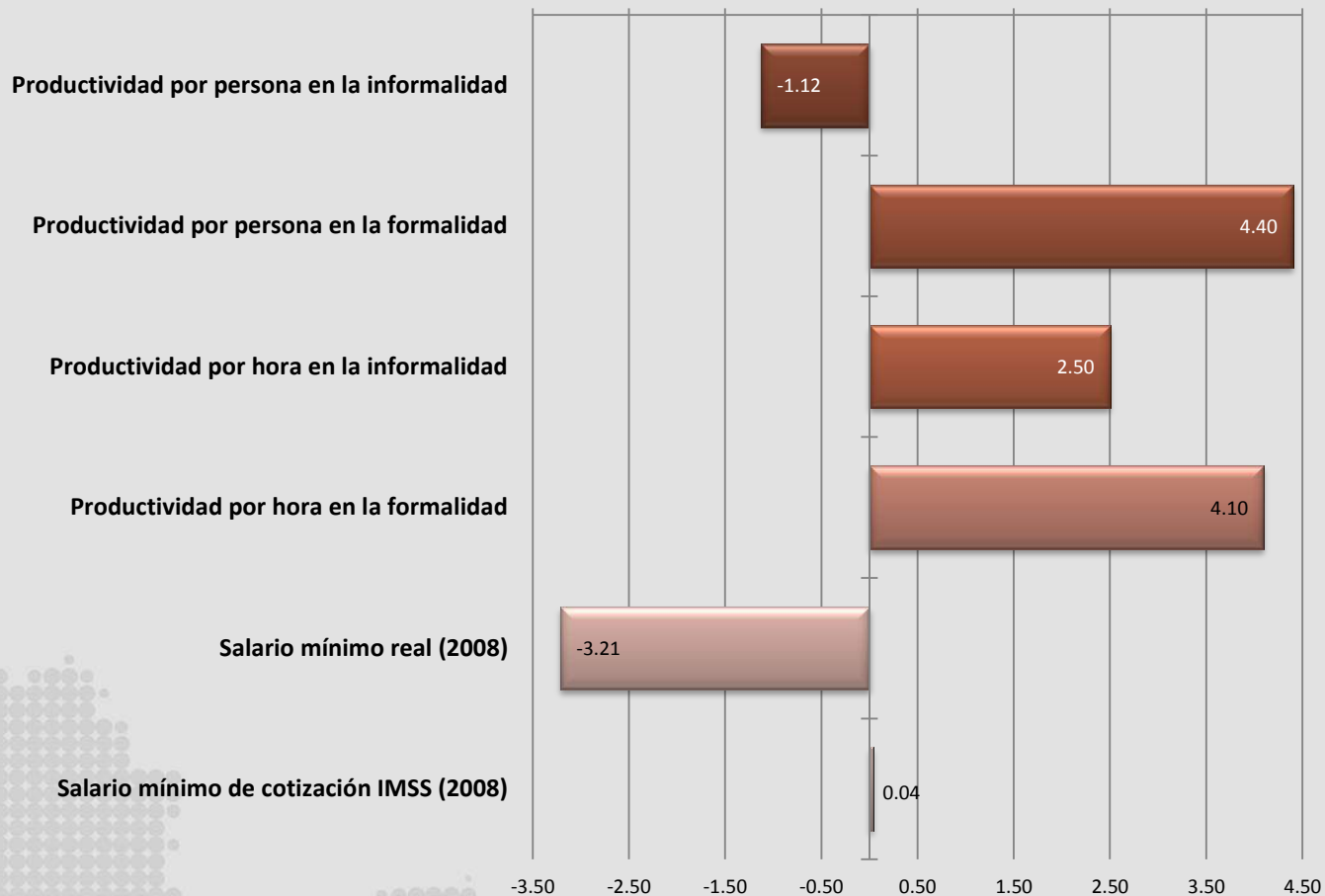
Fluctuaciones de la productividad formal y los salarios mínimos, 2005 - 2012
Índice base 2005=100



Fuentes: INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) y Sistema de Cuentas Nacionales, PIB anual a precios constantes de 2008 y CONASAMI. Salario mínimo real y tabla de salario mínimo general promedio, este último se integró para obtener el salario mínimo de cotización ante IMSS de acuerdo con el artículo 27 de la Ley del Seguro Social.

Síntesis de las ideas centrales

Variación acumulada en términos reales
Periodo 2005-2012



Fuentes: INEGI. Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) y Sistema de Cuentas Nacionales (PIB anual a precios constantes de 2008. CONASAMI. Salario mínimo real y tabla de salario mínimo general promedio, este último se integró para obtener el salario mínimo de cotización ante el IMSS de acuerdo con el artículo 27 de la Ley del Seguro Social.

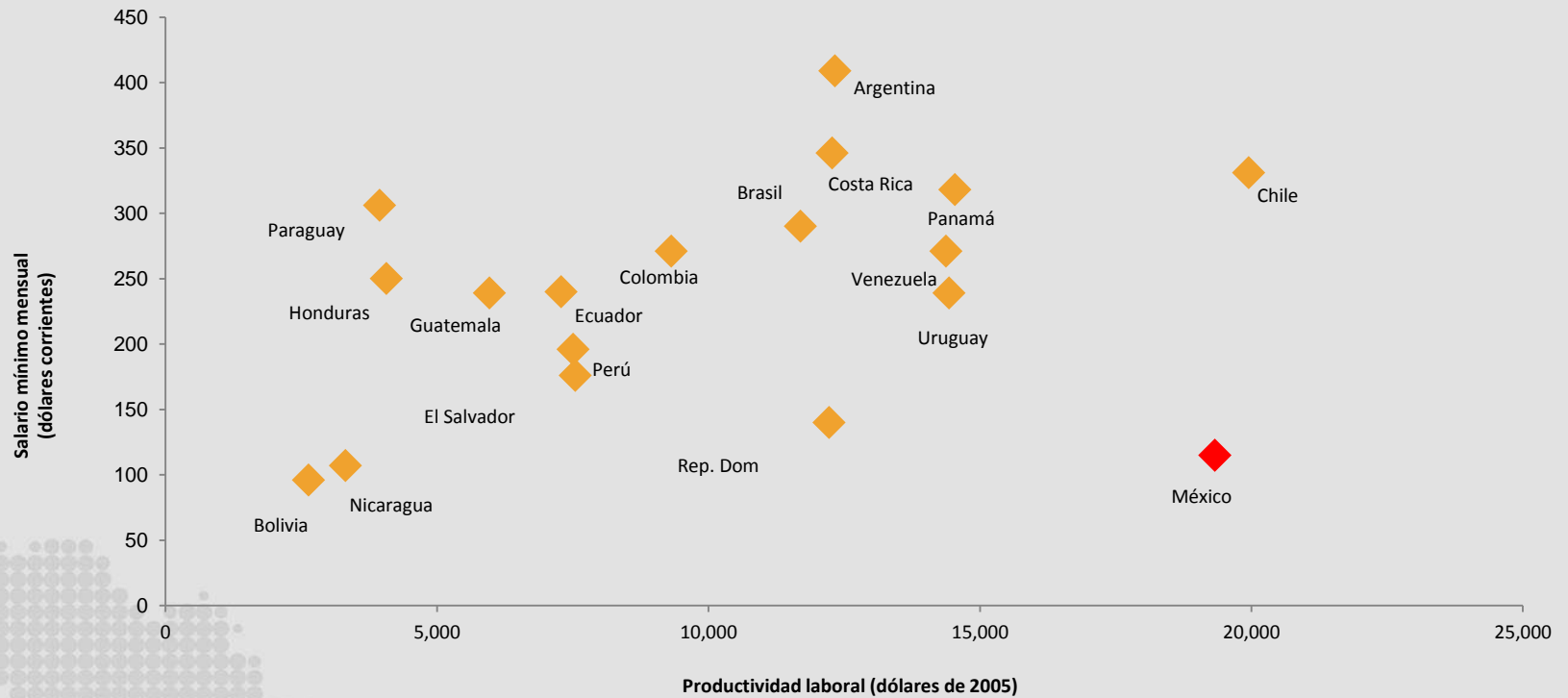
Síntesis de las ideas centrales

m) La productividad laboral media de México -en dólares constantes- ha sido y sigue siendo de las más altas de América Latina (OIT)

n) México y Chile tienen el nivel más alto de productividad en AL, pero México tiene SM con el nivel de países de baja productividad como Bolivia y Nicaragua

Síntesis de las ideas centrales

Productividad Laboral y Salarios Mínimos en América Latina, 2010



Fuente: OIT y Key Indicators of the Labour Market (KILM) Database (OIT), 2013. Los datos de Argentina de productividad se refieren a 2006, el último año disponible en la fuente.

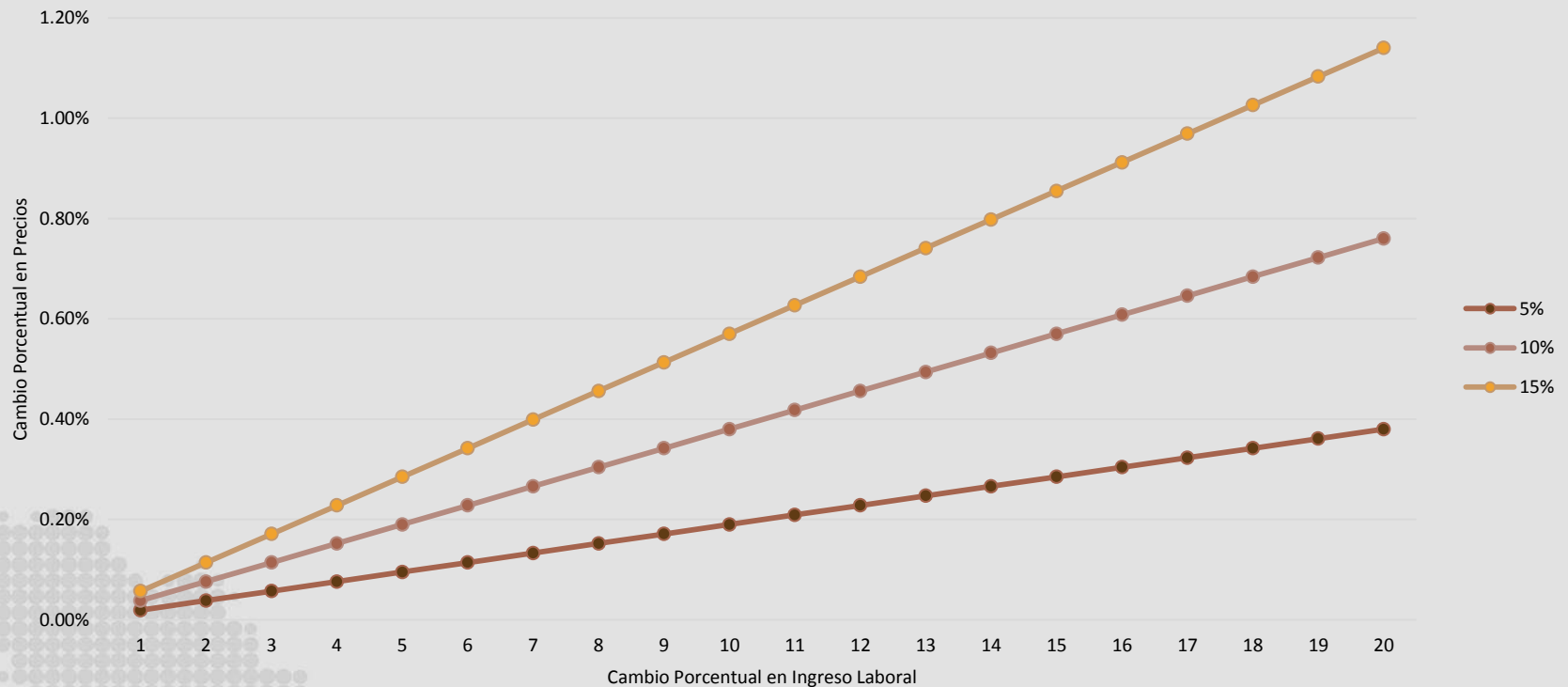
Síntesis de las ideas centrales

o) Modelos más sofisticados sugieren que existen las condiciones macroeconómicas para el inicio de una recuperación del poder de compra del SM.

p) Un aumento a \$82.86 (el nivel en el que el ingreso de un trabajador rebasa la línea de bienestar mínimo) provocaría, como máximo, un aumento en el nivel de precios de 0.9%

Síntesis de las ideas centrales

Simulación de un cambio en precios. Asumiendo que la participación de los costos laborales en el costo total es 38%.



Nota: 5, 10 y 15% se refiere al porcentaje de trabajadores afectados. El impacto en precios se calcula como el porcentaje de gastos laborales en el total (38%) multiplicado por el cambio porcentual en el ingreso laboral (en los trabajadores afectados) multiplicado por el número de trabajadores afectados.

Fuente: Elaboración de Raymundo Campos Vázquez.

Síntesis de las ideas centrales

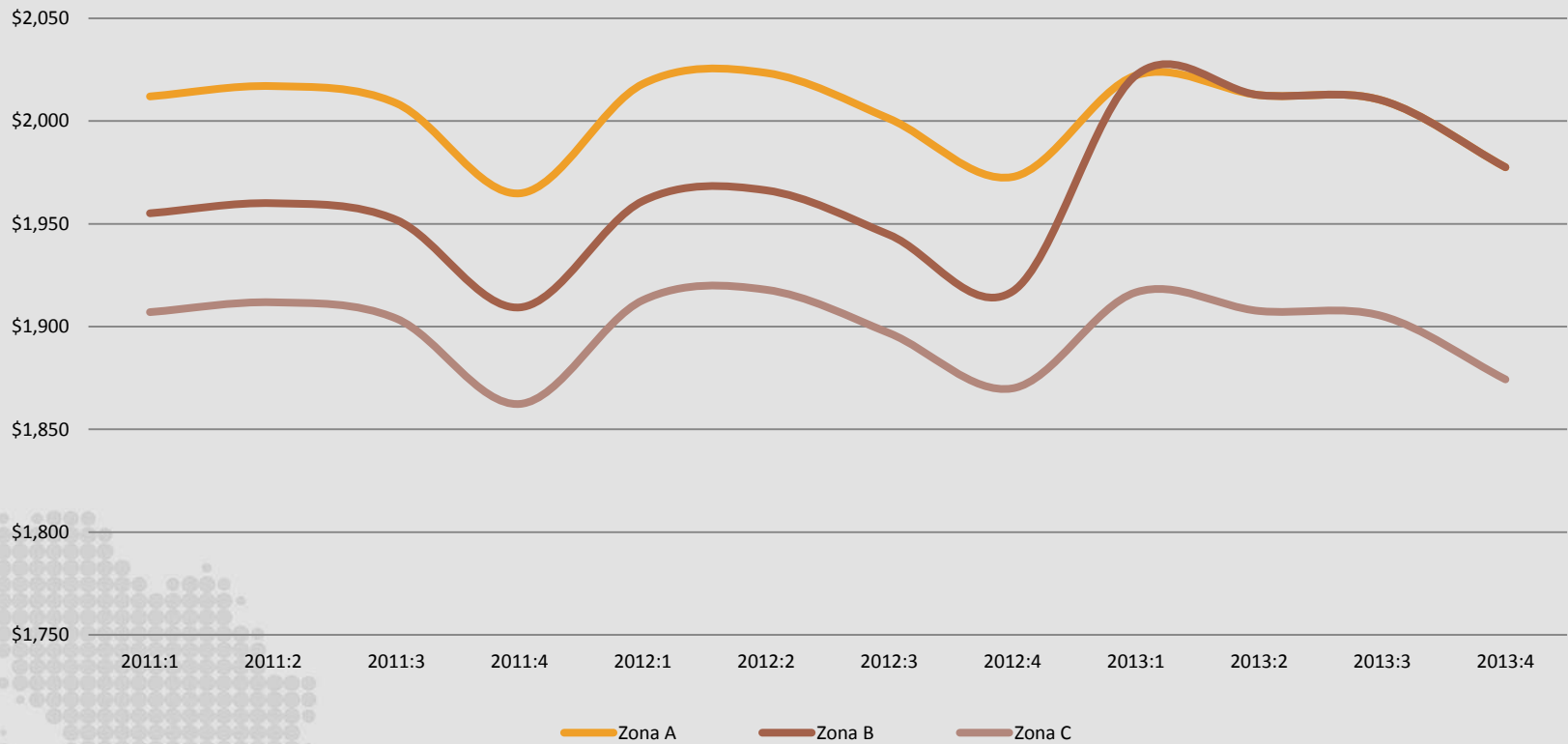
q) Resultados de un experimento “natural” tras la desaparición de una zona geográfica salarial en México (un incremento real de \$1.76 diarios):

- aumentaron más los salarios reales de los trabajadores con menores ingresos
- no tuvo efectos para un mayor desempleo
- redujo el tránsito hacia la informalidad

r) El aumento significativo del salario en la economía formal es un poderoso mensaje para abandonar la economía informal

Síntesis de las ideas centrales

Salario mínimo mensual por zonas salariales, 2011 - 2013



Fuente: Campos, Esquivel y Santillán (2014).

Propuestas de política



Propuestas de política

Precondiciones generales de la Política de Recuperación del SM:

Rectificar la trayectoria de deterioro del SM y desvincular de otros precios

Política delimitada al universo de trabajadores asalariados de menores ingresos
(1 SM)

Aumento por etapas.
Incremento inicial: **línea de bienestar mínimo (pobreza extrema)**

Política de seguimiento y monitoreo a los efectos del SM a lo largo del tiempo

Propuestas de políticas

Nacionales

1. Acuerdo Nacional de incremento en 2015 de \$82.86 para superar la línea de bienestar mínimo (adquirir la canasta alimentaria para 2 personas, en pesos de marzo de 2014). Un aumento absoluto de \$15.57 (23%). Meta en el sexenio: alcanzar el doble de la línea de bienestar: \$171.03 (en pesos constantes de marzo de 2014 o en función de la línea de bienestar).
2. Desindizar al SM como referencia de otros precios mediante la emisión de una **Ley General de la Unidad de Cuenta del Estado mexicano.**

Propuestas de políticas

Nacionales

3. Fortalecer la autonomía, transparencia, representatividad y capacidad técnica de la CONASAMI.
4. Integrar una Comisión Interinstitucional para monitoreo y seguimiento puntual de los objetivos de política y sus efectos.
5. Modificación del calendario de determinación del SM. Hacerlo una vez que hayan ocurrido las negociaciones contractuales de los demás salarios (mayo de cada año).

Propuestas de políticas

Distrito Federal

6. La ALDF puede empezar a desindizar en todas las leyes locales pertinentes.
7. Emprender un amplio programa de mejora de condiciones laborales para sus trabajadores con menores salarios.
8. Establecer una nueva política general de contratación de bienes y servicios: sólo a empresas que paguen al menos el equivalente al SM propuesto de \$82.86 a sus trabajadores de menor calificación. Empresa “salarialmente responsable”.

Propuestas de políticas

Distrito Federal

9. Desplegar una política de excepción fiscal del impuesto sobre nómina a las MiPymes durante el primer año, como apoyo al inicio de la recuperación de los salarios mínimos.
10. Impulsar los mecanismos de vigilancia e inspección de las condiciones generales de trabajo en los establecimientos y empresas.

Escenario Premisa

**Objetivo: sacar de la pobreza a quien trabaja en el sector formal
(Un hogar típico: dos ingresos mínimos)**

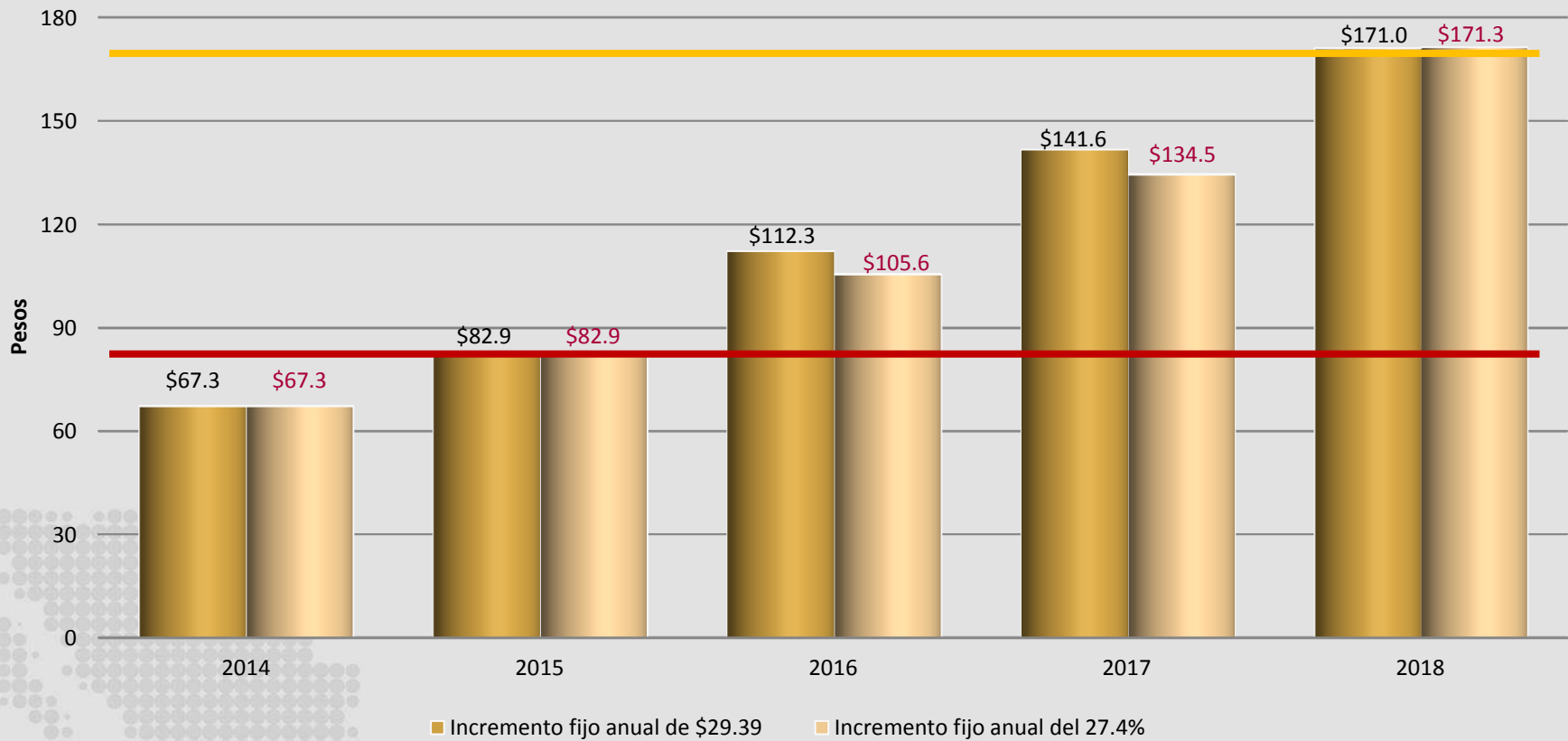


Fuente: elaboración propia con datos de las líneas de bienestar urbanas de marzo 2014, publicadas por CONEVAL.

*La canasta ampliada se refiere a la canasta alimentaria más la canasta bienes y servicios básicos.

Trayectoria 2018

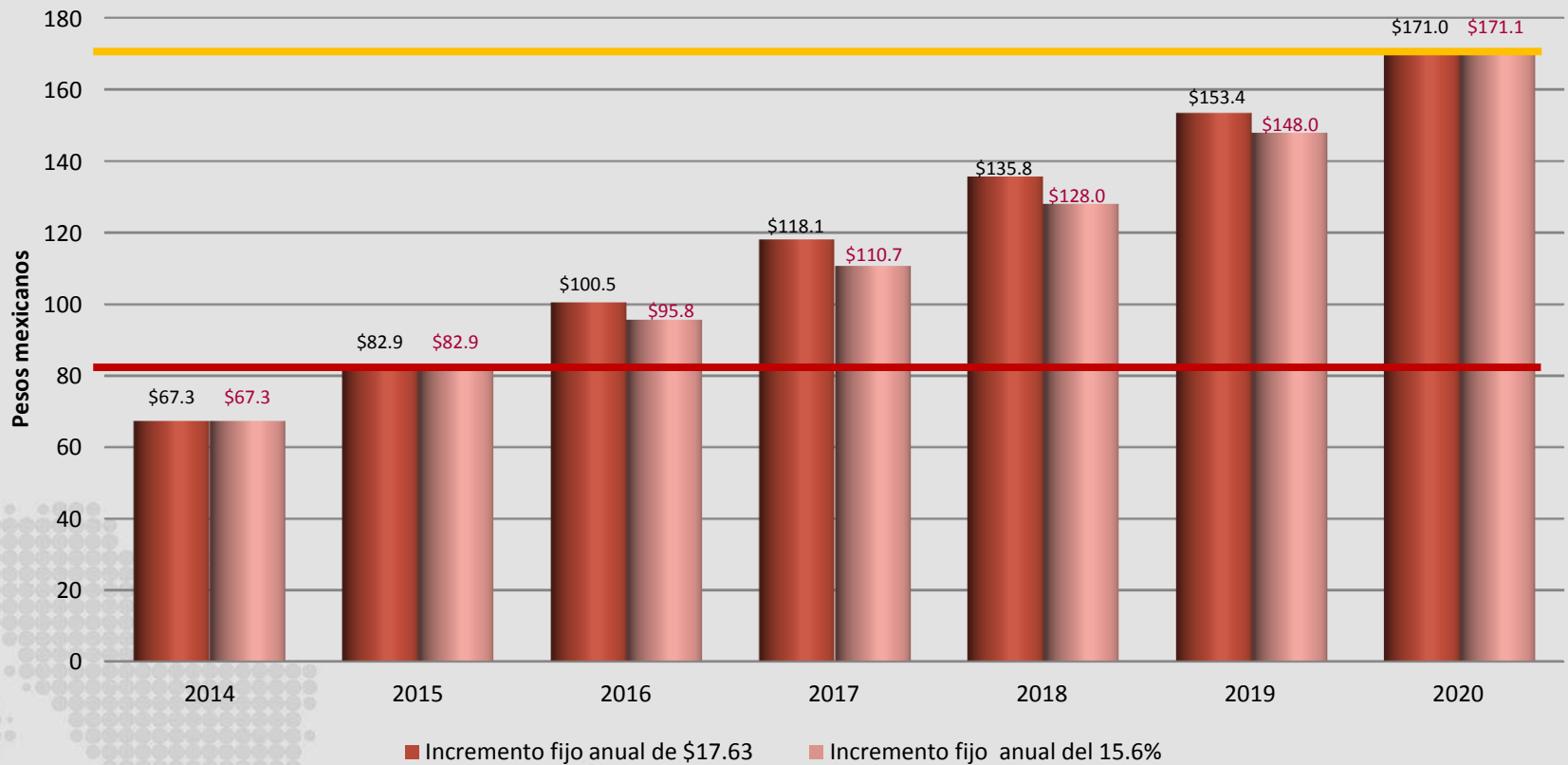
Escenarios de recuperación del salario mínimo para finales del sexenio
2018



En todos los escenarios se parte de la premisa de un incremento a \$82.86 para el 2015, más inflación

Trayectoria 2020

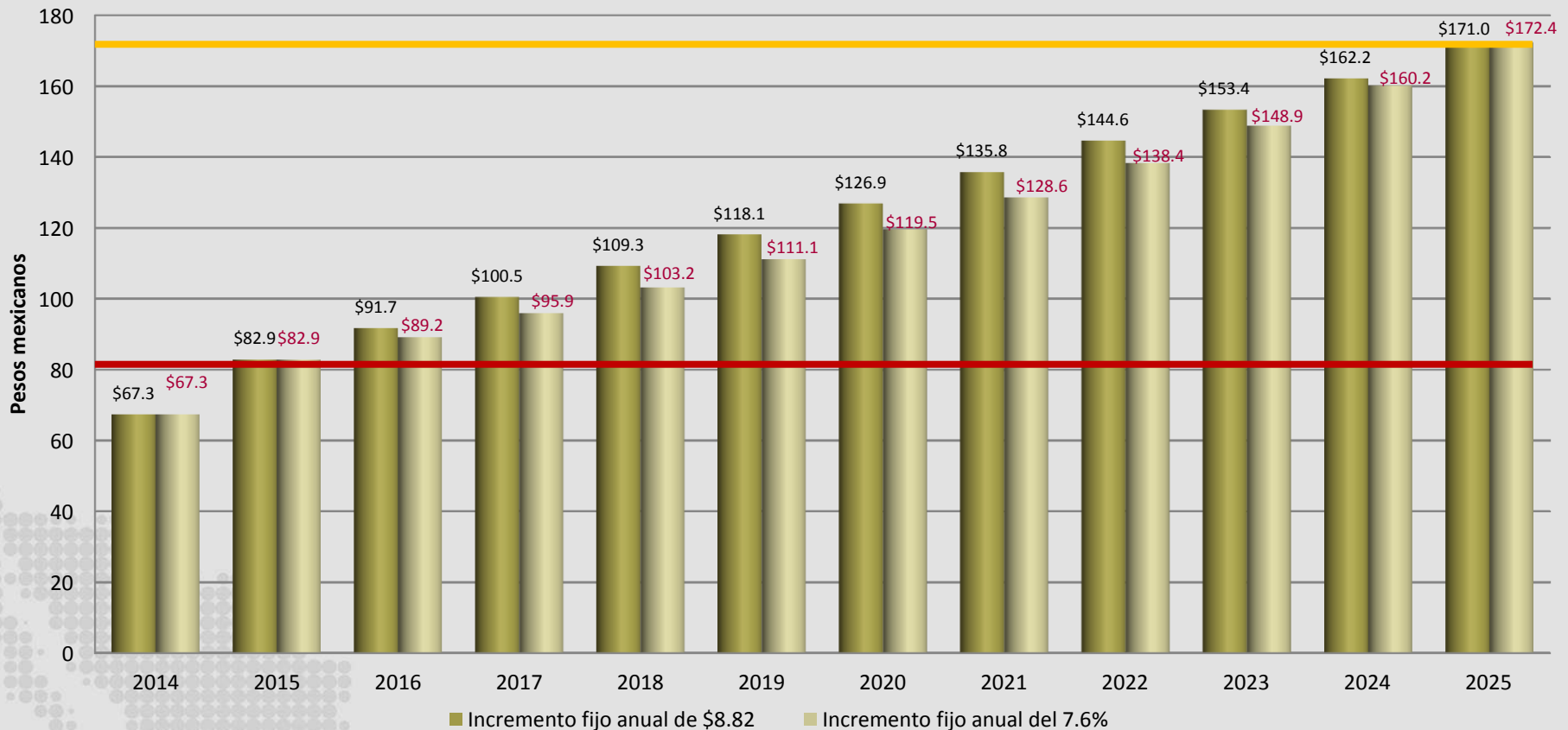
Escenarios de recuperación del salario mínimo hacia 2025



En todos los escenarios se parte de la premisa de un incremento a \$82.86 para el 2015, más inflación

Trayectoria 2025

Escenarios de recuperación del salario mínimo hacia 2025



En todos los escenarios se parte de la premisa de un incremento a \$82.86 para el 2015, más inflación

Conclusiones

- Recuperar el salario mínimo es un acto de justicia y eficiencia.
- Es una política con bajo costo y muchos buenos efectos.
- Es más eficaz en la erradicación de la pobreza que los programas sociales.