

Retos y problemas para una política de recuperación del salario mínimo



FORO INTERNACIONAL:
SALARIOS MÍNIMOS, EMPLEO, DESIGUALDAD Y
CRECIMIENTO ECONÓMICO
MÉXICO, D.F., 5 Y 6 DE AGOSTO DE 2014

JÜRGEN WELLER
CEPAL

Esquema de la presentación



- **Introducción:** La determinación de los salarios en el contexto de la regulación del mercado laboral
- **Objetivos de un salario mínimo**
- **Aspectos económicos y sociales positivos – y las complejidades en países en desarrollo**
- **Impacto del salario mínimo**
- **Evolución y niveles del salario mínimo**
- **Aspectos de diseño y políticos**
- **De manera de conclusión:** Algunos retos

Introducción: La determinación de los salarios en el contexto de la regulación del mercado laboral



- *La regulación basada en mercado:*
“Libre” determinación salarial – desigualdad en el poder de negociación
- *La regulación basada en la negociación colectiva:*
Grandes ventajas potenciales (fortalecer intereses comunes, ajustar a condiciones específicas, monitoreo...) – pero en AL frecuentemente ausente/ débil
- *La regulación basada en mecanismos y disposiciones legales:*
Salario mínimo: Piso salarial y/o influir en estructura salarial?

Objetivos de un salario mínimo



- Piso para estructura salarial
- Complementación de negociación colectiva (para trabajadores en la base de la estructura salarial con poco poder de negociación)
- Orientación de negociación colectiva
- Reducción de pobreza y desigualdad
- Instrumento de política contra-cíclica [ej. CRI 1981]

Aspectos económicos y sociales atractivos – y sus complejidades en países en desarrollo



- Sin consecuencias inmediatas en cuentas fiscales
 - Pero: Vínculo con prestaciones sociales; vínculo directo o indirecto con salario en sector público;
- Aumenta incentivos a trabajar
 - Pero: En países en desarrollo presión de la oferta por razones de subsistencia
- Administración y cumplimiento relativamente simple
 - Pero: Informalidad; debilidad de inspección de trabajo

Aspectos económicos y sociales atractivos – y sus complejidades en países en desarrollo, parte II

- Establece costo social correcto al aumentar el costo para productores y consumidores de productos elaborados con mano de obra barata
 - Pero: En países en desarrollo grandes brechas de productividad
- Mejorar ingresos de ocupados en la base de la estructura salarial => evitar “trabajadores pobres”
 - Pero: Qué hacer con salarios de fuerza de trabajo secundaria (jóvenes, sobre todo no calificados)?

Aspectos económicos y sociales atractivos– y sus complejidades en países en desarrollo, parte III

- Incentiva aumentos de la productividad
 - Pero: Impacto en costos laborales para micro y pequeñas empresas
- Establece piso salarial en el sector formal
 - Pero: Parte de la estructura salarial corresponde al sector informal
- Favorece personas de bajos ingresos
 - Pero: Como instrumento para combatir pobreza puede haber otros instrumentos más efectivos (no todos los trabajadores con salario mínimo son de hogares pobres; posibles efectos negativos en el empleo)

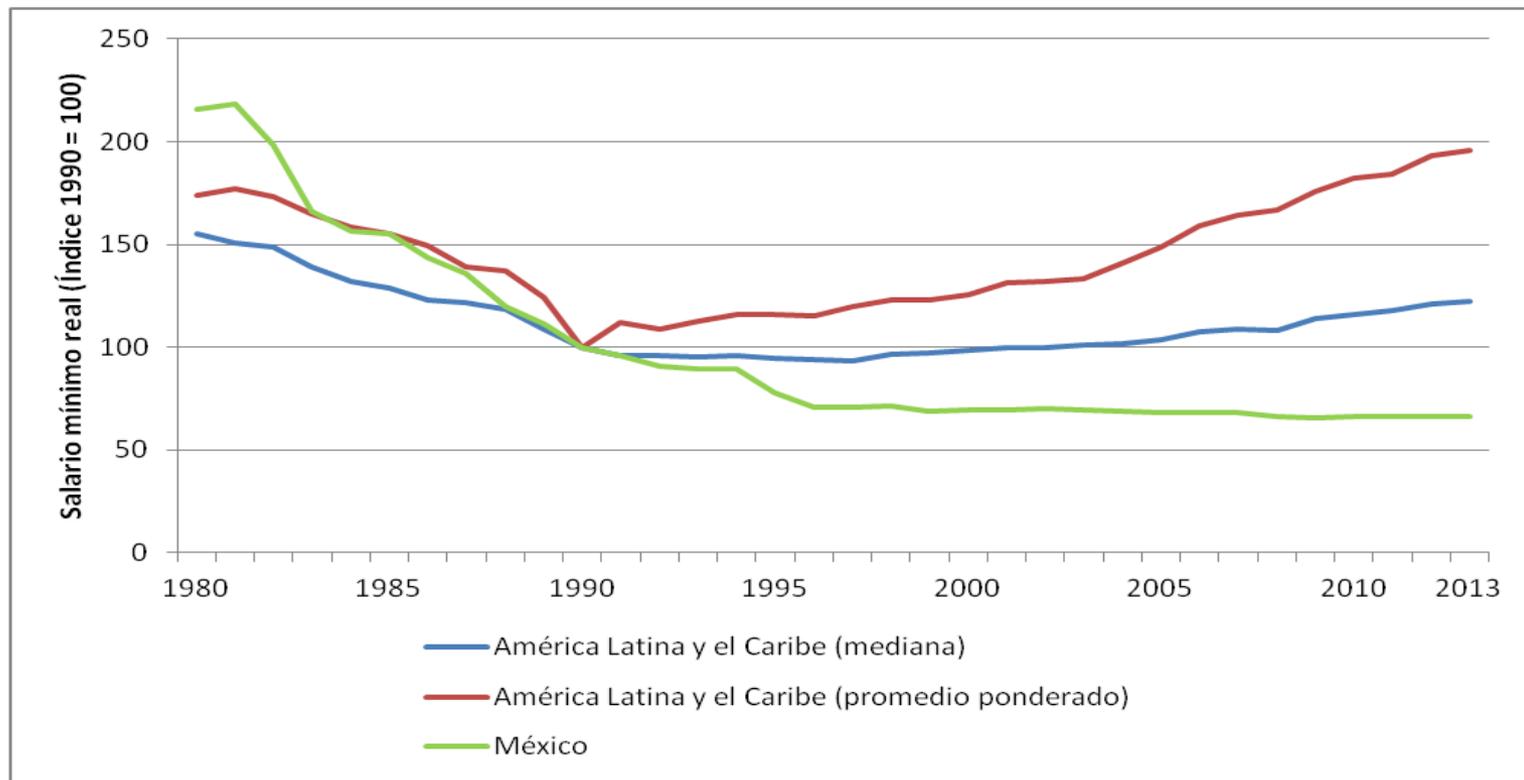
Impacto del salario mínimo en países en desarrollo, según estudios empíricos



- En el empleo: Impacto negativo generalmente modesto, centrado en jóvenes y menos calificados – pero con discrepancias entre estudios.
- En los ingresos: Positivo, a veces más allá del sector formal (“efecto farol”).
- En la distribución: Compresión de escala salarios (dependiente de nivel relativo), importante efecto sobre aumento/ reducción de desigualdad salarial
- En la pobreza: Generalmente favorable – efecto ingresos más que compensa posible efecto empleo

Durante las últimas décadas, las políticas de salario mínimo fueron muy heterogéneas en América Latina y el Caribe

América Latina y el Caribe: Evolución del salario mínimo real, 1980-2013 (Índice 1990 = 100)

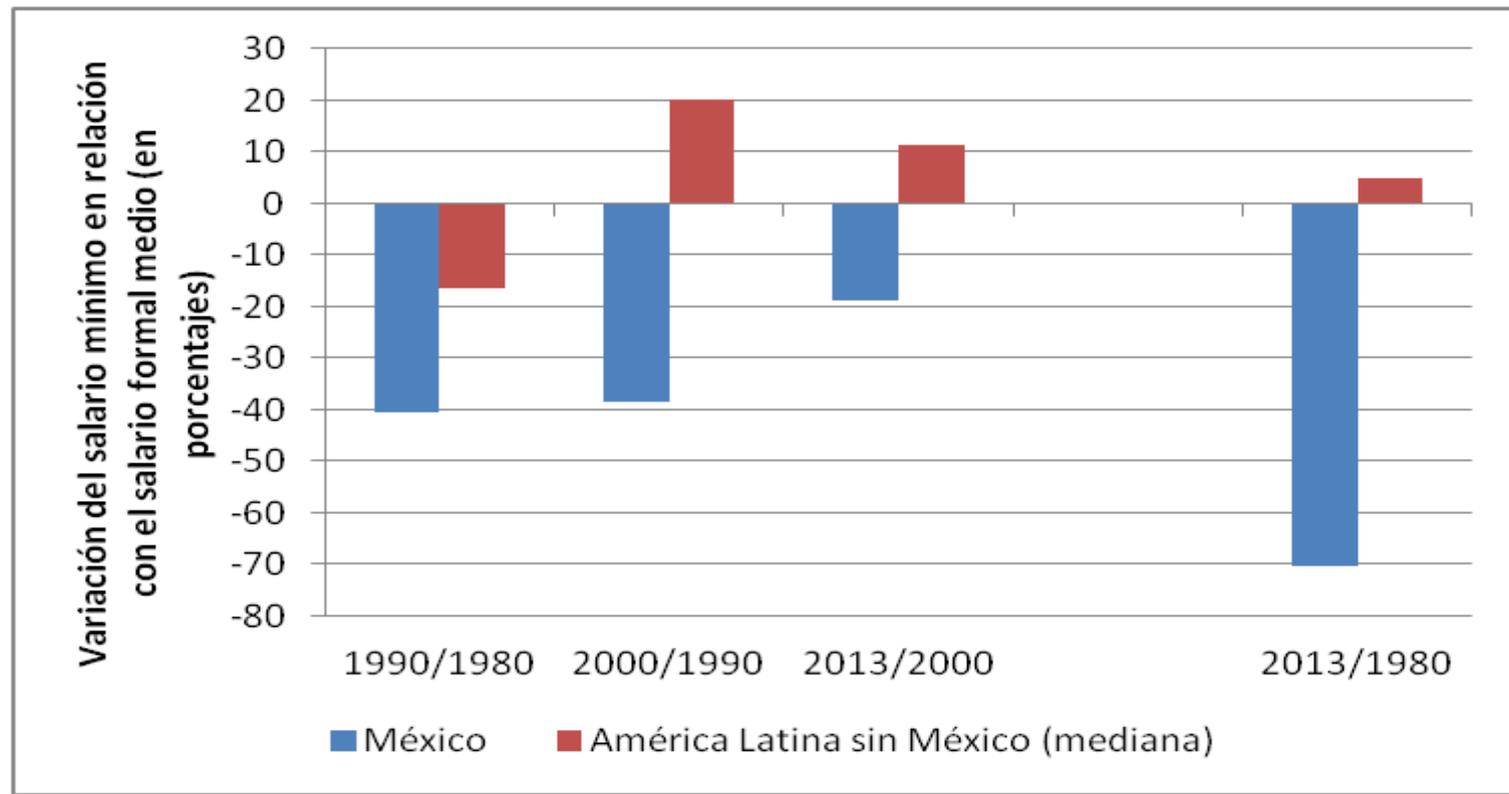


Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos oficiales de los países

En México, el salario mínimo continuó alejándose del salario medio



AMÉRICA LATINA Y MÉXICO: Evolución del salario mínimo en relación al salario formal medio

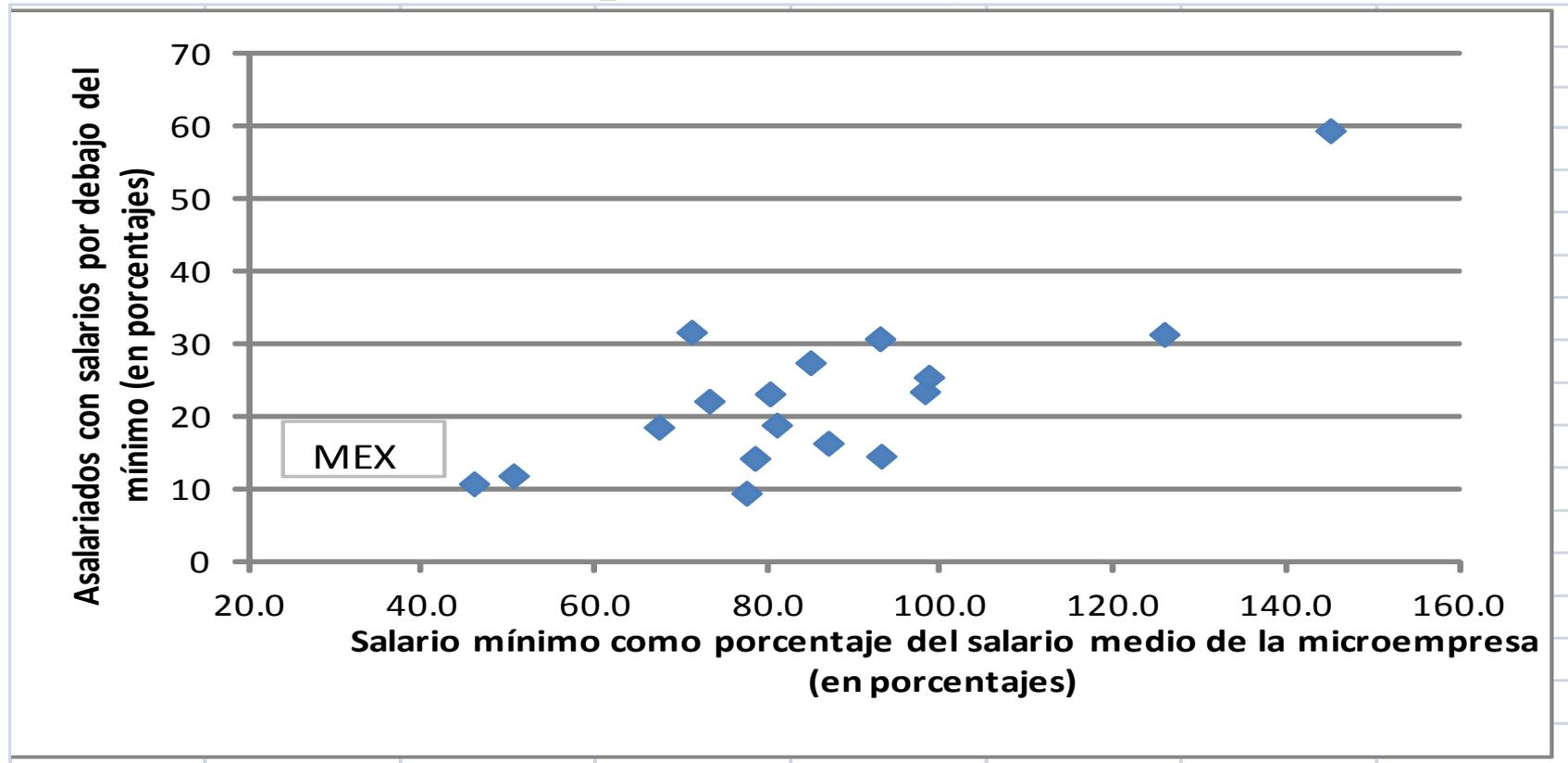


Fuente: Elaboración propia sobre la base de datos oficiales de los países

El valor relativo del salario mínimo influye en el cumplimiento – pero no es el factor único



AMÉRICA LATINA: Salario mínimo relativo y niveles de incumplimiento, 2011/2012



Fuente: Elaboración propia sobre la base de información oficial de los países

Aspectos de diseño



- Problema de sistemas complejos: Origen en ausencia de negociación colectiva, pero en ciertas situaciones tendencia a sustituirlo.
- Uso como instrumento de indexación quita grados de libertad como instrumento de la política laboral.
- Qué mecanismos para grupos específicos (jóvenes)? Esquemas de formación, nivel especial?
- Salario mínimo único o diferenciado (con qué criterio?)?

Aspectos políticos



- Hay demanda pública => políticamente factible
- Uso como instrumento político-técnico: tomar en cuenta mercado + influir en mercado
- Puede “informar” a las negociaciones colectivas: orientación sobre intenciones de autoridad: transparencia y orientación hacia el futuro -> claridad sobre reglas.
- Transparentar objetivos (dependen de nivel en punto de partida), por ejemplo (Marinakis, 2006):
 - recuperación de pérdidas de un período específico,
 - alcanzar cierto nivel relativo en un período de X años,
 - compensar inflación + productividad

Aspectos políticos II



- Proceso de negociación con actores laborales
- Estrategia de cumplimiento
 - Parte de políticas de formalización
 - Espacio para políticas (inspección, campañas, multas) [ej. Costa Rica]
 - ... pero los mismos obstáculos de cumplimiento de formalidad laboral en general

De manera de conclusión: Algunos retos



- Tomar en cuenta el nivel: impacto (positivo y negativo) no es igual en todos los niveles (relativos) del salario
- Fortalecer salario mínimo Y negociación colectiva: impedir sustitución
- Instrumento de política laboral: desvincular de otras funciones
- Considerar mecanismos para grupos especiales (jóvenes)
- Equilibrar aspectos políticos y técnicos